



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XI / 1862

Seduta del 09/07/2019

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

FABRIZIO SALA *Vice Presidente*
STEFANO BOLOGNINI
MARTINA CAMBIAGHI
DAVIDE CARLO CAPARINI
RAFFAELE CATTANEO
RICCARDO DE CORATO
MELANIA DE NICHILLO RIZZOLI
PIETRO FORONI

GIULIO GALLERA
STEFANO BRUNO GALLI
LARA MAGONI
ALESSANDRO MATTINZOLI
SILVIA PIANI
FABIO ROLFI
MASSIMO SERTORI
CLAUDIA MARIA TERZI

Con l'assistenza del Segretario Enrico Gasparini

Su proposta dell'Assessore Fabrizio Sala di concerto con l'Assessore Silvia Piani

Oggetto

SPERIMENTAZIONE BLOCKCHAIN APPLICATA ALLA MISURA NIDI GRATIS 2019 - 2020: APPROVAZIONE SCHEMA DI PROTOCOLLO D'INTESA TRA REGIONE LOMBARDIA E IL COMUNE DI CINISELLO BALSAMO - (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE PIANI)

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

I Direttori Generali

Roberto Albonetti

Claudia Moneta

Il Dirigente Marina Colombo

L'atto si compone di 10 pagine

di cui 4 pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE) N. 1303/2013 e ss.mm.ii. del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 recante tra l'altro disposizioni comuni e disposizioni generali sul Fondo sociale europeo, e recante abrogazione del Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio – (Regolamento generale);
- il Regolamento (UE) N. 1304/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 relativo al Fondo sociale europeo che abroga il regolamento (CE) n. 1081/2006 del Consiglio – (Regolamento del Fondo Sociale Europeo);
- la l.r. 6 dicembre 1999, n. 23 “Politiche regionali per la famiglia” che pone fra i suoi obiettivi quello di favorire la formazione e lo sviluppo delle famiglie;
- la l.r. 28 settembre 2006, n. 22 “Il mercato del lavoro in Lombardia” ed in particolare l’art. 22 che impegna la Regione a promuovere e sostenere misure a favore della conciliazione;
- la l.r. 12 marzo 2008, n. 3 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale” che esplicita anche un’attenzione alle unità di offerta sociale a sostegno della persona e della famiglia ed in particolare al sostegno delle responsabilità genitoriali e alla conciliazione tra maternità e lavoro;
- la Comunicazione della Commissione al Consiglio, al Parlamento Europeo, al Comitato Economico e sociale europeo e al Comitato delle Regioni “Europa 2020 - Una strategia per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva” (COM/2010/2020) volta a promuovere politiche innovative con un impegno sinergico dell’Unione Europea e dei singoli Stati per una crescita dell’occupazione nei paesi dell’Unione;
- le Conclusioni del Consiglio Europeo del 7 marzo 2011 sul Patto Europeo per la parità di genere 2011-2020 (2011/C 155/02) in cui – fra l’altro – il Consiglio ribadisce il suo impegno a promuovere un migliore equilibrio tra vita professionale e vita privata lungo tutto l’arco della vita;
- la Risoluzione del Parlamento Europeo del 2 agosto 2016 “Creazione di condizioni del mercato del lavoro favorevoli all’equilibrio tra vita privata e vita professionale” (2016/2017(INI)) che sottolinea come “la conciliazione tra vita professionale, privata e familiare debba essere garantita quale diritto fondamentale di tutti, nello spirito della Carta dei diritti fondamentali dell’Unione europea, con misure che siano disponibili a ogni individuo, non solo alle giovani madri”;
- la Comunicazione della Commissione europea del 26 aprile 2017 “Istituzione di un pilastro europeo dei diritti sociali” che, al fine di offrire ai cittadini diritti nuovi e più efficaci, sancisce principi e diritti che si articolano in tre



Regione Lombardia

LA GIUNTA

categorie: pari opportunità e accesso al mercato del lavoro, condizioni di lavoro eque e protezione e inclusione sociale;

- il Programma Operativo Regionale – FSE 2014/2020 approvato da parte della Commissione Europea con Decisione di Esecuzione CE del 17 dicembre 2014 C(2014) 10098 final e le relative modifiche approvate, rispettivamente, con Decisione di Esecuzione C(2018) 3833 del 12 giugno 2018 e Decisione di Esecuzione C(2019) 3048 del 30 aprile 2019 ed in particolare l'Asse II "Inclusione Sociale e Lotta alla Povertà" (Azione 9.3.3) che ha promosso la misura "Nidi Gratis 2019-2020", in continuità rispetto alle iniziative precedenti, quali "Nidi Gratis 2017-2018 e "Nidi Gratis 2018-2019;
- il Programma Strategico Triennale per la Ricerca, l'Innovazione e il Trasferimento Tecnologico (DCR n. 469/2019) prevede tra le sperimentazioni e i progetti strategici, alcune iniziative trainanti per lo sviluppo del sistema lombardo in specifiche aree di sviluppo, tra cui Utilizzo delle Tecnologie IoT e dell'ICT di frontiera come la blockchain;

DATO ATTO che nel corso del 2019, in attuazione del Programma Strategico Triennale per la Ricerca, l'Innovazione e il Trasferimento Tecnologico, Regione ha dato vita ad alcune sperimentazioni dell'utilizzo della blockchain e delle tecnologie ad essa correlate per la gestione dei procedimenti amministrativi;

EVIDENZIATO che la blockchain viene utilizzata come registro per conservare un identificativo univocamente legato ad ogni avvenuta verifica di requisiti, permettendo di risalire successivamente alla loro collocazione temporale in modo immutabile, e di verificarne la validità solo se in possesso del dato originale;

DATO ATTO che una delle sperimentazioni regionali riguarda la misura *Nidi Gratis 2019 – 2020* con l'obiettivo di semplificare l'accesso alla misura di sostegno alle famiglie in condizione di vulnerabilità economica e sociale attraverso l'azzeramento della retta per la frequenza del proprio figlio in nidi e micro-nidi;

RICHIAMATA la DGR n° 1668 /2019 con cui è stata approvata la misura "Nidi Gratis 2019-2020", nell'ambito dell'Azione 9.3.3 del POR-FSE 2019-2020, con l'obiettivo di sostenere le famiglie in condizione di vulnerabilità economica e sociale per facilitare l'accesso ai servizi della prima infanzia rispondendo ai bisogni di conciliazione vita lavoro e favorendo la permanenza, l'inserimento e il re-inserimento nel mercato di lavoro in particolare della madri;

DATO ATTO che in attuazione della DGR 1668/2019 è stato approvato con DDS



Regione Lombardia

LA GIUNTA

7993/2019 l'avviso per la presentazione delle domande di adesione da parte dei Comuni;

VERIFICATO che il Comune di Cinisello Balsamo risulta aver presentato la domanda di adesione alla misura nidi gratis di cui al citato DDS 7993/2019;

PRECISATO che la domanda per accedere al beneficio dell'azzeramento della retta, come evidenziato nella DGR 1668/2019, potrà essere presentata da uno dei genitori esclusivamente online attraverso il sistema informativo dedicato ai bandi "Bandi Online" (www.bandi.servizirl.it), come definito nell'Avviso pubblico per l'adesione delle famiglie di prossima pubblicazione;

CONSIDERATO che la sperimentazione della blockchain alla misura "Nidi Gratis 2019 – 2020" rende opportuno che le tecnologie sviluppate siano testate in condizioni operative su un numero limitato di persone e/o famiglie per poter analizzare l'efficacia delle scelte operate e delle nuove procedure di verifica in una situazione controllata e sicura che non infici l'accesso al beneficio da parte dei cittadini;

DATO ATTO che per l'avvio della sperimentazione si è reso necessario individuare un comune con caratteristiche idonee ai fini della sperimentazione;

DATO ATTO che il comune di Cinisello Balsamo risulta:

- tra i comuni che hanno aderito alla misura nidi gratis fin dalla prima edizione dell'anno 2016;
- un comune di grandi dimensioni e con un numero di beneficiari della misura (circa 200) coerente con il livello di partecipazione richiesto dalla sperimentazione;
- avere una qualificata esperienza sia nella gestione che nell'utilizzo delle procedure informatiche per le iscrizioni, i pagamenti e i flussi finanziari delle strutture per la prima infanzia mediante anche l'utilizzo di apposite applicazioni;

RITENUTO pertanto, alla luce degli elementi sopra richiamati, di individuare il comune di Cinisello Balsamo quale soggetto idoneo ai fini del coinvolgimento nella sperimentazione;

RITENUTO altresì di sottoscrivere un protocollo d'intesa tra Regione Lombardia e il Comune di Cinisello Balsamo, in cui le parti si impegnano al conseguimento degli



Regione Lombardia

LA GIUNTA

obiettivi di progetto (realizzazione di una Web App e di una Mobile App che sarà resa disponibile agli utenti finali tramite pubblicazione negli App store più diffusi) e alla realizzazione di tutti gli atti necessari a permettere ai cittadini del Comune di accedere alla misura “Nidi Gratis 2019-2020”, analizzando i vantaggi connaturati all’impiego della tecnologia blockchain senza creare disagi o disparità così come risulta dallo schema di protocollo (allegato A parte integrante e sostanziale del presente provvedimento);

DATO ATTO della coerenza del presente provvedimento con il Programma Strategico Triennale per la Ricerca, l’Innovazione e il Trasferimento Tecnologico;

RICORDATO che lo sviluppo del sistema dedicato allo svolgimento delle attività di sperimentazione e allo scambio di dati tra i sistemi informativi avviene per il tramite di Lombardia informatica SpA – oggi confluita in ARIA- come formalizzato con l’incarico n. 19S34 “nuovi strumenti open analytics“;

RITENUTO di approvare lo schema di protocollo d’intesa tra Regione Lombardia e il Comune di Cinisello Balsamo, di cui all’Allegato A, parte integrante e sostanziale del presente atto;

PRECISATO che il protocollo d’intesa tra Regione Lombardia e il Comune di Cinisello Balsamo entrerà in vigore a partire dalla data di sottoscrizione tra Regione Lombardia e il Comune di Cinisello Balsamo, previa ammissibilità da parte dello stesso Comune alla misura Nidi Gratis 2019-2020, ed avrà validità fino al 31 dicembre 2020;

DATO ATTO che l’approvazione della presente deliberazione non comporta oneri finanziari a carico di Regione Lombardia;

VISTA la legge regionale 7 luglio 2008, n. 20 “Testo Unico delle leggi regionali in materia di organizzazione e personale”, nonché i provvedimenti organizzativi dell’XI Legislatura;

AD UNANIMITÀ dei voti espressi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare lo schema di protocollo d’intesa tra Regione Lombardia e il Comune di Cinisello Balsamo, di cui all’Allegato A, parte integrante e



Regione Lombardia

LA GIUNTA

-
- sostanziale del presente atto per la realizzazione della sperimentazione della blockchain alla misura “Nidi gratis 2019 – 2020”;
2. di precisare che il protocollo entrerà in vigore a partire dalla data di sottoscrizione tra Regione Lombardia e il Comune di Cinisello Balsamo, previa ammissibilità da parte dello stesso Comune alla misura Nidi Gratis 2019-2020, ed avrà validità fino al 31 dicembre 2020;
 3. di autorizzare il Vicepresidente di Regione Lombardia e l' Assessore alle Politiche per la famiglia, genitorialità e pari opportunità alla sottoscrizione del “Protocollo d’Intesa” di cui al precedente punto;
 4. di demandare alla Direzione generale Ricerca, Innovazione, Università, Export e Internazionalizzazione gli atti necessari alla realizzazione della sperimentazione della tecnologia blockchain alla misura “Nidi gratis 2019 – 2020”;
 5. di demandare alla Direzione generale Politiche per la famiglia, genitorialità e pari opportunità la definizione dei requisiti per l’accesso delle famiglie alla misura nidi gratis;
 6. di trasmettere la presente deliberazione al Comune di Cinisello Balsamo;
 7. di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia e sui siti web di Regione Lombardia www.regione.lombardia.it sezione Bandi e www.fse.regione.lombardia.it, nonché ai sensi del D.Lgs Trasparenza n. 33/2013.

IL SEGRETARIO
ENRICO GASPARINI

SCHEMA DI PROTOCOLLO DI INTESA

PER SPERIMENTAZIONE BLOCKCHAIN APPLICATA ALLA MISURA NIDI GRATIS 2019-2020

Regione Lombardia (di seguito per brevità “**Regione**”) con sede legale in Piazza Città di Lombardia n. 1, 20124 Milano, codice fiscale 80050050154, rappresentata da [...], autorizzato alla stipula del presente atto in base alla DGR n. [...] del [...], con oggetto [...], esecutiva ai sensi di legge

E

Comune di Cinisello Balsamo (di seguito per brevità “**Comune**”) con sede legale in _____
Cinisello Balsamo

PREMESSO CHE:

- A. Il Programma Strategico Triennale per la Ricerca, l'Innovazione e il Trasferimento Tecnologico (DCR n. 469/2019) prevede tra le sperimentazioni e i progetti strategici, alcune iniziative trainanti per lo sviluppo del sistema lombardo in specifiche aree di sviluppo, tra cui Utilizzo delle Tecnologie IoT e dell'ICT di frontiera come la blockchain.
- B. Nel corso del 2019 Regione ha dato vita ad alcune sperimentazioni dell'utilizzo della blockchain e delle tecnologie ad essa correlate per la gestione dei procedimenti amministrativi.
- C. La blockchain viene utilizzata come registro per conservare un identificativo univocamente legato ad ogni avvenuta verifica di requisiti, permettendo di risalire successivamente alla loro collocazione temporale in modo immutabile, e di verificarne la validità solo se in possesso del dato originale.
- D. Una delle sperimentazioni regionali riguarda la misura Nidi Gratis 2019–2020 con l'obiettivo di semplificare l'accesso alla misura di sostegno alle famiglie in condizione di vulnerabilità economica e sociale attraverso l'azzeramento della retta per la frequenza del proprio figlio in nidi e micro-nidi.
- E. Regione Lombardia nell'ambito dell'Asse II “Inclusione Sociale e Lotta alla Povertà” del Programma Operativo del FSE 2014 – 2020 (Azione 9.3.3) ha promosso la misura “Nidi Gratis 2019-2020”, in continuità rispetto alle iniziative precedenti, quali “Nidi Gratis 2017-2018 e “Nidi Gratis 2018-2019.
- F. Con delibera regionale n° 1668 /2019 è stata approvata la citata misura “Nidi Gratis 2019-2020”, con l'obiettivo di sostenere le famiglie in condizione di vulnerabilità economica e sociale per facilitare l'accesso ai servizi della prima infanzia rispondendo ai bisogni di conciliazione vita lavoro e favorendo la permanenza, l'inserimento e il re-inserimento nel mercato di lavoro in particolare delle madri.
- G. Con DDS 7993/2019, in attuazione della DGR 1668/2019 è stato approvato l'avviso per la presentazione delle domande di adesione alla misura nidi gratis 2019-2020 da parte dei Comuni.
- H. Il Comune di Cinisello Balsamo, con deliberazione di Giunta Comunale n. 139 del 20 giugno 2019, ha approvato l'adesione alla misura “Nidi Gratis 2019-2020” e conseguentemente ha presentato domanda di ammissione al citato DDS 7993/2019, in data 1° luglio 2019 ID 1382149.

- I. Ad oggi la domanda per accedere al beneficio dell'azzeramento della retta può essere presentata da uno dei genitori esclusivamente online attraverso il sistema informativo dedicato ai bandi "Bandi Online" (www.bandi.servizirl.it), come definito nell'Avviso pubblico per l'adesione delle famiglie di prossima pubblicazione.
- J. In relazione alla misura "Nidi Gratis 2019-2020" è stato valutato - in via sperimentale- di impiegare una *blockchain* per la gestione del procedimento di certificazione dei requisiti, considerando che le caratteristiche specifiche della tecnologia possano apportare dei benefici in termini di semplificazione e accelerazione dei tempi di istruttoria.
- K. Il comune di Cinisello Balsamo ha una qualificata esperienza sia nella gestione che nell'utilizzo delle procedure informatiche per le iscrizioni, i pagamenti e i flussi finanziari delle strutture per la prima infanzia mediante anche l'utilizzo di apposite applicazioni.

TUTTO CIÒ PREMESSO LE PARTI INTENDONO IMPEGNARSI

al conseguimento degli obiettivi di progetto (realizzazione di una Web App e di una Mobile App che sarà resa disponibile agli utenti finali tramite pubblicazione negli App store più diffusi) e alla realizzazione di tutti gli atti necessari a permettere ai cittadini del Comune di accedere alla misura "Nidi Gratis 2019-2020", analizzando i vantaggi connaturati all'impiego della tecnologia blockchain senza creare disagi o disparità.

A tal fine la Direzione generale Ricerca, Innovazione, Università, Export e Internazionalizzazione si impegna a:

- favorire lo svolgimento della sperimentazione, anche attivando tavoli di confronto che coinvolgano i portatori di interesse coinvolti dalla sperimentazione ed altri eventuali soggetti competenti sul tema;
- redigere relazioni periodiche sull'avanzamento della sperimentazione e il raggiungimento degli obiettivi e a darne ampia diffusione sui propri canali di comunicazione;
- coordinare lo svolgimento delle attività della sperimentazione;
- sviluppare (anche per il tramite di ARIA S.p.A. – Agenzia Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti, nella quale è confluita la società Lombardia Informatica S.p.A.) un sistema adeguato allo svolgimento delle attività della sperimentazione e allo scambio di dati tra i sistemi informativi del Comune e della Regione, finalizzato ad automatizzare le verifiche per la presentazione delle domande di ammissione al finanziamento da parte delle famiglie;
- predisporre gli atti giuridici necessari per permettere il regolare svolgimento delle attività della sperimentazione;
- attuare piani di monitoraggio e controllo adeguati alla verifica del regolare avanzamento del progetto;
- a predisporre strumenti informativi e istruzioni dettagliate a supporto delle famiglie che aderiranno alla misura;
- divulgare attraverso eventi informativi, gli esiti della sperimentazione;
- mettere a disposizione l'Ecosistema Digitale E015 per la condivisione sicura, tramite web services, delle informazioni necessarie alla sperimentazione;
- mettere a sistema i risultati della sperimentazione attraverso l'evoluzione della tecnologia e dei sistemi software sviluppati per dare a tutti i comuni lombardi la possibilità di utilizzare la blockchain per il medesimo bando a partire dalle prossime edizioni;
- rispettare - in ottemperanza a quanto previsto dal Regolamento EU n. 2016/679 sulla tutela dei dati personali – le regole e le procedure di cui alla policy in materia di Privacy by Design previste con DGR 12/02/2018 n. 7837 in raccordo con il Data Protection Officer.

La Direzione generale Politiche per la famiglia, genitorialità e pari opportunità si impegna a disciplinare le modalità di accesso delle famiglie alla misura nidi gratis senza creare condizioni di disparità o disagio per i cittadini aderenti alla sperimentazione.

Il Comune di Cinisello Balsamo si impegna a:

- partecipare attivamente ai tavoli di confronto e informazione convocati dalla Regione;
- collaborare alla revisione e validazione delle relazioni sull'avanzamento della sperimentazione, contribuendo alla stesura delle eventuali parti di propria competenza in virtù del proprio ruolo e coinvolgimento;
- supportare la progettazione e il test del sistema software per lo scambio di dati finalizzato alle verifiche per la presentazione delle domande di ammissione al finanziamento da parte delle famiglie;
- fornire accesso ai tecnici e agli sviluppatori software incaricati da Regione ad alcune informazioni rilevanti ai fini del bando, contenute nel proprio sistema informativo e fruibili mediante tecnologie di collaborazione applicativa adeguate e atte a preservare la sicurezza dei dati scambiati;
- mettere a disposizione del progetto di sperimentazione proprio personale con competenze adeguate allo svolgimento della sperimentazione e mansioni coerenti con le attività di progetto da portare avanti;
- autorizzare l'accesso ai servizi di web service dell'anagrafe online e al web service messo a disposizione della società Project S.r.l., Responsabile esterno del Comune di Cinisello Balsamo ex-art. 28, per il tempo necessario alla sperimentazione per l'anno in corso e – in caso di prosecuzione – per tutto il tempo di validità del presente protocollo.

EFFICACIA DEL PROTOCOLLO, MODIFICHE E SUCCESSIVE ADESIONI

Il presente protocollo entrerà in vigore a partire dalla data di sottoscrizione, previa ammissibilità da parte del Comune di Cinisello Balsamo alla misura nidi gratis 2019-2020, ed avrà validità sino al 31 dicembre 2020.

Qualsiasi modifica al protocollo dovrà essere approvata per iscritto tra le Parti mediante apposito atto aggiuntivo al protocollo medesimo.

Milano,

Letto, approvato e sottoscritto

REGIONE LOMBARDIA

COMUNE DI CINISELLO BALSAMO
